



МЭРИЯ
города Новосибирска

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-00

от 09.08.2015 № С/И/Ю/04405

На № _____ от _____

Председателю Совета депутатов
города Новосибирска

Д. В. Асанцеву

Заключение

по результатам экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О Правилах землепользования и застройки города Новосибирска»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 18.03.2015 № 2438 «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год» проведена экспертиза решения Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О Правилах землепользования и застройки города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 51 (часть 3), 07.07.2009, с. 4, № 68, 04.09.2009, с. 4.

Решениями Совета депутатов города Новосибирска от 26.05.2010 № 69 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О правилах землепользования и застройки города Новосибирска», от 28.09.2010 № 139 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О правилах землепользования и застройки города Новосибирска», от 28.04.2011 № 360 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009

№ 1288 «О правилах землепользования и застройки города Новосибирска», от 27.06.2012 № 642 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О правилах землепользования и застройки города Новосибирска», от 19.09.2012 № 674 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О правилах землепользования и застройки города Новосибирска», от 27.02.2013 № 797 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О правилах землепользования и застройки города Новосибирска», от 26.06.2013 № 898 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О правилах землепользования и застройки города Новосибирска», от 26.02.2014 № 1047 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О правилах землепользования и застройки города Новосибирска», от 22.10.2014 № 1199 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О правилах землепользования и застройки города Новосибирска», от 26.11.2014 № 1221 «О внесении изменения в абзац первый пункта 2 части 2 статьи 30 Правил землепользования и застройки города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288», от 31.03.2015 № 1315 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О правилах землепользования и застройки города Новосибирска» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии со статьями 8, 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, со статьей 35 Устава города Новосибирска.

Целью муниципального правового регулирования является создание условий для устойчивого развития территории города Новосибирска, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия; планировки территории города Новосибирска; привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства; обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений в сфере землепользования и градостроительства на территории города Новосибирска, участниками которых являются правообладатели земельных участков, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, жители города и органы местного самоуправления.

2. Исследование муниципального правового акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,

утвержденного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 01.06.2015 по 29.06.2015. Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отражены в сводном отчете, представленном в Приложении № 1 к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения.

Из содержания предложений участника публичных консультаций, представленных в ходе публичных консультаций, следует, что муниципальным правовым актом не установлены сроки подготовки и направления мэру города Новосибирска комиссией по подготовке проекта Правил землепользования и застройки города Новосибирска рекомендаций о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении таких разрешений. По мнению участника публичных консультаций, отсутствие установленных сроков может способствовать возникновению необоснованных затруднений при осуществлении предпринимательской деятельности.

При проведении публичных консультаций также была представлена позиция департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска. По мнению департамента, градостроительным законодательством не предусмотрено включение в Правила землепользования и застройки требований о сроках подготовки рекомендаций комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки города Новосибирска. Соответственно, нормы муниципального правового акта не могут способствовать возникновению необоснованных затруднений при осуществлении предпринимательской деятельности.

В рамках проведения экспертизы были проанализированы иные нормативные правовые акты, регулирующие градостроительную деятельность (Градостроительный кодекс Российской Федерации, постановление мэрии города Новосибирска от 10.06.2013 № 5508 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства», постановление мэрии города Новосибирска от 10.06.2013 № 5459 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства»).

Предоставление разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства регламентировано статьями 7 и 8 Правил землепользования и застройки, которые приняты на основании статей 39 и 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которыми не установлены сроки подготовки комиссией по подготовке проекта Правил землепользования и застройки города Новосибирска рекомендаций о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении таких разрешений.

Однако необходимо отметить, что в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 22.07.2015 № 4855 «Об утверждении перечня муниципальных услуг, предоставляемых мэрией города Новосибирска» предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства являются муниципальными услугами. Административные регламенты, регулирующие предоставление данных услуг, утверждены соответствующими постановлениями мэрии города Новосибирска с определением последовательности административных процедур с указанием сроков их выполнения, включая подготовку вышеуказанных рекомендаций (разделы 3.3 соответствующих административных регламентов).

Соответственно, нормы, содержащиеся в муниципальном правовом акте, имеют механизм реализации, отсутствие необходимых организационных или тех-

нических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций не выявлено. Анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, создающих необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Мэр города Новосибирска

 А. Е. Локоть

Маслова
2274043

Приложение № 1 к заключению по результатам экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О Правилах землепользования и застройки города Новосибирска»

**Сводный отчет
по итогам публичных консультаций в рамках проведения
экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 №
1288 «О Правилах землепользования и застройки города Новосибирска»**

1. Экспертиза решения Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 № 1288 «О Правилах землепользования и застройки города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 18.03.2015 № 2438 «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год».

2. Уведомления о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещены на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 01.06.2015, по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 01.06.2015 по 29.06.2015 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

№ п/п	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
1	2	3
1.	Новосибирская торгово-промышленная палата	
	Замечания и предложения отсутствуют	
2.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного	
	Отсутствие установленных сроков подготовки и направления мэру города Новосибирска комиссией по подготовке проекта Правил землепользования и за-	Учтено при подготовке заключения

	стройки города Новосибирска рекомендаций о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении таких разрешений	
--	---	--